



Superservicios

Superintendencia de Servicios
Públicos Domiciliarios



DNP

**PROSPERIDAD
PARA TODOS**



GD-F-008 V.9

Página 1 de 5

RESOLUCIÓN No. SSPD - 20144010004245 DEL 24/02/2014

"Por la cual se decide sobre la certificación relacionada con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones de agua potable y saneamiento básico SGP-APSB, correspondiente a la vigencia 2012"

EL SUPERINTENDENTE DELEGADO PARA ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO,

en ejercicio de las atribuciones conferidas en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007 y en el artículo 8° del Decreto 1040 de 2012 y en la Resolución No. SSPD 20111300032265 de 2011,

CONSIDERANDO:

Que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, de conformidad con lo previsto en el Parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, mediante la cual "se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones", es la entidad competente para adelantar el proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones o de retirarla, según sea el caso, a los distritos y municipios para asegurar la prestación eficiente de los servicios públicos de agua potable y saneamiento básico.

Que el Superintendente de Servicios Públicos, mediante Resolución No. SSPD 20111300032265 del 21 de octubre de 2011 delegó en el Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo, entre otras funciones, la de expedir los actos administrativos mediante los cuales se decida sobre la certificación de municipios relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB a que se refiere el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en concordancia con los Decretos 1040 y 1639 de 2013.

Que el artículo 11° del Decreto 1040 de 2012, por medio del cual se reglamentó la Ley 1176 de 2007 y el artículo 7° del Decreto 1639 de 2013¹, establecieron que los resultados de este proceso los expedirá la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios a más tardar el último día hábil del mes de diciembre de cada año.

Que el municipio de SABANA DE TORRES, departamento de SANTANDER, es de categoría 6 y una vez revisado el RUPS, no se encontró prestador de la actividad de disposición final del servicio de aseo al 31 de diciembre de 2012.

Que mediante auto No. SSPD 20134010021926 del 13 de diciembre de 2013, esta entidad ordenó la práctica de pruebas, para determinar la condición del municipio de prestador directo o no del servicio público domiciliario de aseo, para la actividad de disposición final, a 31 de diciembre de 2012.

Las pruebas decretadas fueron las siguientes:

"1. Oficiase al alcalde del municipio de SABANA DE TORRES - SANTANDER, para que informe al Grupo Certificaciones e Información de la Superintendencia Delegada para Acueducto, Alcantarillado y Aseo de esta Entidad, lo siguiente:

¹ Por el cual se reglamentó parcialmente los artículos 4° y 5° de la Ley 1176 de 2007 en cuanto al proceso de certificación de los distritos y municipios y se dictan otras disposiciones

**Continuación de la resolución por la cual se decide sobre la certificación para la administración del
SGP-APSB vigencia 2012**

1. Si fue o no prestador de la actividad de disposición final en el servicio de aseo a 31 de diciembre de 2012; en caso afirmativo deberá remitir:
 - 1.1. Contrato de Condiciones Uniformes para la prestación del servicio de aseo donde se indique la actividad de disposición final.
 - 1.2. Copia de diez (10) facturas del año dos mil doce (2012) para el servicio de aseo expedidas por el municipio de SABANA DE TORRES- Santander.
 - 1.3. Licencia ambiental para la operación del sitio de disposición final a nombre del municipio de SABANA DE TORRES.
2. En caso de no ser el prestador de la actividad de disposición final de aseo al 31 de diciembre de 2012, deberá allegar:
 - 2.1. Copia del contrato de operación o concesión, con el cual se entregó la operación del servicio Aseo en la actividad de disposición final a la empresa correspondiente;
 - 2.2. Copia de diez (10) facturas del año dos mil doce (2012) para el servicio de aseo del municipio de SABANA DE TORRES- Santander.
 - 2.3. Copia del Contrato de Condiciones Uniformes para la prestación de los servicios públicos del referido municipio.
 - 2.3. Certificación sobre la operación de la actividad de disposición final al 31 de diciembre de 2012 de la empresa encargada de ello; y,
 - 2.4. Copia de cualquier otro documento que aporte el alcalde, mediante el cual se demuestre la calidad de prestador del servicio de aseo, en la actividad de disposición final del municipio de SABANA DE TORRES-Santander.
3. Oficiar al personero del municipio de SABANA DE TORRES-Santander, para que certifique quién fue el prestador del servicio de aseo en la actividad de disposición final a 31 de diciembre 2012 en el citado municipio".

Que el citado auto de pruebas fue enviado mediante oficios SSPD 2013401084931 y 20134010841191 del 13 de diciembre de 2013, dirigidos al alcalde municipal y al tesorero municipal del ente territorial, los cuales se remitieron por correo certificado los días 10 y 19 de diciembre de 2013, en el citado orden.

Que con radicado SSPD 20145290059992 del 11 de febrero de 2014, el gerente de la empresa ESPUSATO ESP, Óscar Rey Rodríguez, en respuesta al auto de pruebas decretado dentro de esta actuación, informó a esta entidad que solo hasta el 15 de enero de 2014, "fuimos notificados" del citado auto, razón por la que procedió a informar a esta superintendencia lo siguiente:

"El municipio de Sabana de Torres, cuenta con una empresa prestadora de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo para la jurisdicción del casco urbano del municipio.

Es una empresa industrial y comercial del estado, que funciona de conformidad con lo establecido en el marco normativo y regulatorio vigente.

El municipio de Sabana de Torres cuenta con una planta de aprovechamiento de residuos sólidos según la Resolución 00237 de el (sic) 15 de abril de 1997 expedida por la Corporación Autónoma Regional (sic) de Santander CAS.

A diciembre de 2012 la E.S.P. ESPUSATO no contaba con un sitio de disposición final fijo, se realizaba la disposición final aleatoriamente en aguas de Barranca ubicado en el municipio de Barrancabermeja.

Durante el año 2012, se inició con diligencia la solicitud de licencia ambiental sobre el predio denominado el Refugio, sin embargo esta solicitud esta (sic) en estudio, para su aprobación.

Los esfuerzos realizados por la empresa para normalizar el tema de la disposición final de residuos sólidos, ha sido ardua y desgastante, ya que hemos tenido que tomar medidas como: el almacenamiento de la materia muerta en la planta de aprovechamiento de residuos sólidos hasta la espera que algún relleno sanitario nos permita la disposición de los mismos".

Así mismo, el gerente de ESPUSATO E.S.P. anexó con su escrito las siguientes pruebas documentales:

**Continuación de la resolución por la cual se decide sobre la certificación para la administración del
SGP-APSB vigencia 2012**

- Acuerdo No. 020 de 1996, expedido por el Concejo de Municipal de Sabana de Torres, por el cual "La Empresa de Acueducto, Alcantarillado de Sabana de Torres, es organizada como Empresa Industrial y Comercial del Estado en orden municipal". (Folio 5-9).

- Acuerdo No. 045 de 1996 "Por medio del cual se modifica y se adicional unos artículos al acuerdo 020 de 1996". (Folios 11-13).

- Providencia proferida por el Tribunal Administrativo de Santander de fecha 28 de julio de 1997, mediante la cual se pronunció sobre la revisión del Acuerdo No. 045 de diciembre 9 de 1996, expedido por el Concejo Municipal de Sabana de Torres. (Folios 19-22).

- Facturas expedidas por la Empresa ESPUSATO E.S.P., correspondientes a los periodos de facturación de los meses de enero, febrero, marzo, abril, mayo, junio, julio, agosto, septiembre, octubre, noviembre de 2012 y diciembre de 2013, en las que se cobra a los usuarios la actividad de disposición final del servicio de aseo. (Folios 25-132).

- Acuerdo No. 07 de 1998, por medio del cual la Junta Directiva de ESPUSATO E.S.P., adopta el contrato de condiciones de acueducto, alcantarillo y saneamiento básico de Sabana de Torres Empresa Comercial e Industrial del orden municipal, y en el que se dispuso en la cláusula décima primera, como una de las obligaciones de la Empresa, "(...) 1. Recolectar y transportar en forma permanente, los residuos provenientes del inmueble, vías y áreas públicas objeto del servicio de conformidad con las normas vigentes 2. Asegura la disposición final de los residuos sólidos de conformidad con las normas sanitarias y ambientales vigentes (...)". (Folios 133-145).

- Certificación expedida el 10 de mayo de 2012 por el director de Saneamiento Básico de Aguas de Barrancabermeja S.A. E.S.P., en la que señaló que la empresa ESPUSATO "realiza la disposición final de los residuos sólidos domiciliarios generados en el Municipio de Sabana de Torres (Santander), en el relleno sanitario del municipio de Barrancabermeja, que cuenta con licencia ambiental según Resolución 0792 de 2010 emitida por la Corporación Autónoma de Santander, durante el año 2012 de acuerdo a las siguientes cantidades (...)". (Folio 147).

- Certificación expedida el 09 de enero de 2012 por el director de Saneamiento Básico de Aguas de Barrancabermeja S.A. E.S.P., en la que señaló que la empresa ESPUSATO "realiza la disposición final de los residuos sólidos domiciliarios generados en el municipio de Sabana de Torres (Sider), en el relleno sanitario del municipio de Barrancabermeja, desde el mes de febrero de 2011 a la fecha, sitio que cuenta con Licencia Ambiental según Resolución 0792 de 2010 emitida por la Corporación Autónoma de Santander, durante el año 2012 de acuerdo a las siguientes cantidades (...)". (Folio 148).

- Resolución 237 del 15 de abril de 1997, por la cual la Corporación Autónoma Regional de Santander, otorgó una Licencia Ambiental Ordinaria. (Folio 150-157).

- Estudio de suelos No. 1783, realizado por GEOTEST BIOTECH LAB, en enero de 2013, para "Lote para relleno sanitario, Vereda Provincia, Sabana de Torres". (Folios 159-202).

- Memorias de diseño y manual de operación del relleno sanitario de Sabana de Torres, Santander. (Folios 203-281).

- Estudio de impacto ambiental para la construcción y operación del relleno sanitario - manual del municipio de Sabana de Torres, Santander. Empresa de Servicios Públicos de Sabana de Torres "ESPUSATO" (Folio 282-429).

- Documentos varios. (Folios 429-437)

Que revisado el sistema de gestión documental ORFEO de esta entidad, no se encontró la respuesta del alcalde municipal de Sabana de Torres al auto de pruebas proferido dentro de esta actuación. Sin embargo, de acuerdo con la prueba documental allegada por el gerente de la empresa ESPUSATO E.S.P. (y antes relacionada), se establece que el municipio de SABANA DE TORRES - SANTANDER, no fue prestador directo del servicio de aseo en la actividad de disposición final a 31 de diciembre de 2012, en razón a que la empresa ESPUSATO E.S.P., fue quien prestó, a esa fecha, dicha actividad en el municipio, conforme lo informó a esta superintendencia el representante legal de esa empresa en su escrito del 31 de enero de 2014, manifestación que tiene

**Continuación de la resolución por la cual se decide sobre la certificación para la administración del
SGP-APSB vigencia 2012**

respaldo con el contrato de condiciones uniformes aportado; las facturas de servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo expedidas por ESPUSATO E.S.P., correspondientes a los meses de enero a diciembre de 2012 en las que se advierte el cobro de la citada actividad a los usuarios; la certificación expedida el 10 de mayo de 2012 por el director de Saneamiento Básico de Aguas de Barrancabermeja S.A. E.S.P., y con los otros documentos anexos.

Que mediante oficio radicado en esta entidad con el número SSPD 20135290515162, del 3 de octubre de 2013, el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio – MVCT como autoridad competente para el monitoreo de los recursos provenientes del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico, envió el resultado del cumplimiento de los siguientes criterios: reporte al FUT de las categorías de ingresos y gastos de la vigencia a certificar de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico; giro directo al prestador o prestadores de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo; giro de recursos al prestador o prestadores de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo a través del esquema fiduciario constituido en el marco del PAP-PDA; reporte al FUT en la categoría de gastos de inversión el compromiso de subsidios; y, reporte al FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios en la vigencia a certificar.

Que el municipio dio cumplimiento a los aspectos establecidos en el artículo 3° del Decreto 1639 de 2013 dentro de los términos establecidos, así:

1. En cuanto al aspecto de destinación y giro de los recursos de la participación para agua potable y saneamiento básico, de acuerdo con la información remitida por el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio - MVCT, el municipio cumplió con el reporte al FUT de las categorías de ingresos y gastos de la vigencia 2012 de los Recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico.
2. Respecto del reporte de la creación del Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos FSRI, el municipio reportó el Acuerdo Municipal No. 28 del 28 de diciembre de 1995. Por su parte, la puesta en funcionamiento del FSRI se verificó con el reporte al SUI de la suscripción del contrato No. 003 del 13 de abril de 2012, con las EMPRESAS PÚBLICAS DEL MUNICIPIO DE SABANA DE TORRES, para los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo.
3. En lo referente al aspecto de la aplicación de la estratificación socioeconómica, este fue acreditado con el reporte del Decreto No. 0032 del 30 de diciembre de 1994, por medio del cual se adopta la estratificación urbana en el municipio.
4. En cuanto a la aplicación de la metodología para asegurar el equilibrio entre los subsidios y las contribuciones para los servicios públicos domiciliarios, el municipio lo acreditó reportando al SUI el formato "Balance Subsidios y Contribuciones" vigencia 2012.

Que como se pudo observar una vez analizados todos y cada uno de los aspectos y sus correspondientes criterios, se pudo determinar que el municipio de SABANA DE TORRES, departamento de SANTANDER, cumplió con los requisitos necesarios para que ésta superintendencia expida la certificación a que se refiere el Parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007 y, en consecuencia, de conformidad con el artículo 13° del Decreto 1040 de 2012, seguirá siendo responsable de administrar los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico.

Que por lo expuesto,

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO.- CERTIFICAR al municipio de SABANA DE TORRES, departamento de SANTANDER, en relación con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico.

ARTÍCULO SEGUNDO.- NOTIFICAR personalmente de la presente Resolución al alcalde de SABANA DE TORRES en su calidad de representante legal del municipio, o a quien haga sus veces, quien puede ser citado en la Carrera 18 No. 84 - 35 en Bogotá, haciéndole entrega de una copia y advirtiéndole que contra ésta decisión procede el recurso de reposición ante el

**Continuación de la resolución por la cual se decide sobre la certificación para la administración del
SGP-APSB vigencia 2012**

Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo, dentro de los diez (10) días hábiles siguientes a la fecha de notificación.

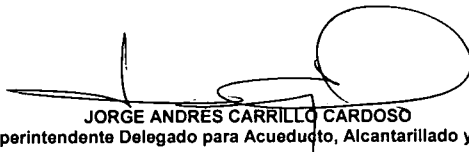
De no ser posible la notificación personal, se debe dar aplicación al artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

ARTÍCULO TERCERO.- COMUNICAR una vez en firme el contenido de la presente Resolución al gobernador del departamento de SANTANDER, al Departamento Nacional de Planeación, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público y publicar en la página WEB de la Superintendencia de Servicios Públicos.

ARTÍCULO CUARTO.-La presente Resolución rige a partir de la fecha de su notificación y contra la misma sólo procede el recurso de reposición, dentro de los diez (10) días hábiles siguientes a la fecha de su notificación.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá, D. C.



JORGE ANDRÉS CARRILLO CARDOSO
Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo

Proyectó: Ingrid Samantha Norato Vargas - Contratista Grupo de Certificaciones e Información
Revisó: Nubia Stetta Duarte Blanco - Contratista Grupo de Certificaciones e Información
Aprobó: Giovanni Bonilla Rodríguez, Coordinador Grupo de Certificaciones e Información
Visto Bueno: Lida Ruiz - Contratista Superintendencia Delegada para Acueducto, Alcantarillado y Aseo
 Ángela López - Contratista Superintendencia Delegada para Acueducto, Alcantarillado y Aseo
Expediente: 20094017074280997A