



Superservicios

Superintendencia de Servicios
Públicos Domiciliarios



DNP

**PROSPERIDAD
PARA TODOS**



GD-F-008 V.9

Página 1 de 4

RESOLUCIÓN No. SSPD - 20144010010605 DEL 07/04/2014

"Por la cual se decide sobre la certificación relacionada con la administración de los recursos del sistema general de participaciones de agua potable y saneamiento básico SGP-APSB, correspondiente a la vigencia 2012"

EL SUPERINTENDENTE DELEGADO PARA ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO,

en ejercicio de las atribuciones conferidas en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007 y en el artículo 8° del Decreto 1040 de 2012 y en la Resolución No. SSPD 20111300032265 de 2011,

CONSIDERANDO:

Que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, de conformidad con lo previsto en el Parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, mediante la cual "se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones", es la entidad competente para adelantar el proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones o de retirarla, según sea el caso, a los distritos y municipios para asegurar la prestación eficiente de los servicios públicos de agua potable y saneamiento básico.

Que el Superintendente de Servicios Públicos, mediante Resolución No. SSPD 20111300032265 del 21 de octubre de 2011 delegó en el Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo, entre otras funciones, la de expedir los actos administrativos mediante los cuales se decida sobre la certificación de municipios relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB a que se refiere el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en concordancia con los Decretos 1040 y 1639 de 2013.

Que el parágrafo transitorio de los artículos 11° del Decreto 1040 de 2012, por medio del cual se reglamentó la Ley 1176 de 2007 y 7° del Decreto 1639 de 2013¹, adicionados por el Decreto 3051 de 2013, establecieron que los resultados del proceso de certificación de la vigencia 2012, los expedirá la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios a más tardar el último día hábil del mes de mayo de 2014.

Que el municipio GUEPSA, departamento de SANTANDER, es de categoría 6 y fue prestador directo del servicio de aseo, a 31 de diciembre de 2012.

Que los artículos 3 y 5 del Decreto 1639 de 2013 establecieron los criterios que debían cumplir y acreditar los municipios prestadores directos de categorías 4, 5 y 6 para obtener la certificación en mención, respecto de la vigencia 2012.

Que mediante oficio radicado en esta entidad con el número SSPD 20135290515162, del 3 de octubre de 2013, el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio – MVCT, como autoridad competente para el monitoreo de los recursos provenientes del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico envió el resultado del cumplimiento de los siguientes criterios: reporte al FUT de las categorías de ingresos y gastos de la vigencia a certificar de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico; giro directo al prestador o prestadores de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo; giro de recursos al prestador o prestadores de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo a través del esquema fiduciario constituido en el marco del PAP-PDA;

¹ Por el cual se reglamentó parcialmente los artículos 4° y 5° de la Ley 1176 de 2007 en cuanto al proceso de certificación de los distritos y municipios y se dictan otras disposiciones



**Continuación de la resolución por la cual se decide sobre la certificación para la administración del
SGP-APSB vigencia 2012**

reporte al FUT en la categoría de gastos de inversión el compromiso de subsidios; y, reporte al FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios en la vigencia a certificar.

Que mediante auto No. SSPD 20134010020386, del 15 de octubre de 2012, esta entidad ordenó la práctica de las siguientes pruebas:

"1. Oficiase al Jefe de Informática de la SSPD, a fin de que informe al Grupo de Certificaciones e Información de la Superintendencia Delegada para Acueducto, Alcantarillado y Aseo de esta Entidad, dentro del periodo probatorio i) a partir de qué fecha la Oficina de Informática de esta Entidad ejecutó la aprobación del cargue de información en el formato "ACTO DE APROBACIÓN DE TARIFAS DE ASEO PDF vigencia 2012, para el municipio de GUEPSA – SANTANDER, con base en la aprobación realizada por el Grupo SUI de esta Entidad, mediante radicado SSPD 20131800623091 del 23 de septiembre de 2013. ii) en qué fecha se le informó al municipio que se había ejecutado la aprobación del cargue de la información en el formato y que se le había concedido un plazo de siete (7) días hábiles para reportarla, una vez efectuada dicha ejecución".

Que con radicado SSPD No. 20131800075353 del 05 de noviembre de 2013, el Jefe de la Oficina de Informática (E), Coordinador Grupo SUI (A), informó a esta Delegada que *"Consultada la Oficina de Informática a través de la solicitud de soporte Aranda Cambio No. 2729 del 6 de noviembre de 2013, respecto de la fecha de ejecución de la reversión del Formato ACTO DE APROBACIÓN DE TARIFAS DE ASEO PDF, para la vigencia anual 2012, para el municipio de Guepsa (Santander), aprobada mediante el radicado SSPD No. 20131800623091, del 23 de septiembre de 2013, ésta señaló que la ejecución de la reversión se tramitó el 30 de septiembre de 2013.*

Frente al segundo punto (...), nos permitimos informarle que una vez consultada la Oficina de Gestión Documental de esta entidad, ésta dispuso a través del aplicativo ORFEO en el radicado SSPD No. 20131800623091 del 23 de septiembre de 2013, el anexo correspondiente a la certificación de entrega por parte de los Servicios Postales Nacionales S.A., en la cual se señala como fecha de entrega del documento al destinatario, el 2 de octubre de 2013, a las 9:10 a.m."

Que con radicado SSPD 20135290583762 del 08 de noviembre de 2013, el alcalde municipal de GUEPSA, SANTANDER, en respuesta al auto de pruebas, informó a esta superintendencia que el 30 de agosto de 2013, solicitó por correo electrónico a esta entidad la reversión del aplicativo ACTO DE APROBACIÓN DE TARIFAS ASEO PDF, para el periodo 1A 2012, para realizar el cargue al SUI de la resolución No. 206 de agosto de 2013, "por medio de la cual se define la tarifa del servicio de aseo"; indica así mismo, que esta entidad *"autorizó hasta el día 23 de septiembre de 2013 con el radicado 20131800623091 del 23/09/2013 el cargue al SUI, comunicación recibida el 02 de octubre de 2013 en la alcaldía de GUEPSA (...)"*. Por consiguiente solo fue posible reportar en el SUI el aplicativo ACTO DE APROBACIÓN DE TARIFAS ASEO PDF para el periodo 1A 2012, el 02/10/2013 con la resolución No. 206 de 2013 por la cual se define la tarifa del servicio de aseo".

Que una vez revisados todos y cada uno de los aspectos y sus correspondientes criterios, se pudo determinar que el municipio de GUEPSA, departamento de SANTANDER, no cumplió con todos los requisitos necesarios para que ésta superintendencia expida la certificación a que se refiere el Parágrafo del artículo 4º de la Ley 1176 de 2007, como se analizará a continuación.

Respecto de los criterios generales para las entidades territoriales, se encontró que el municipio:

1. En cuanto al aspecto de destinación y giro de los recursos de la participación para agua potable y saneamiento básico, de acuerdo con la información remitida por el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio - MVCT, el municipio cumplió con el reporte al FUT de las categorías de ingresos y gastos de la vigencia 2012 de los Recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico.
2. Respecto del reporte de la creación del Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos FSRI, el municipio reportó el Acuerdo Municipal No. 09 del 11 de mayo de 1999. Por su parte, la puesta en funcionamiento del FSRI se verificó con la información remitida por el MVCT, al señalar que la entidad territorial reportó al FUT en la categoría gastos de inversión el compromiso de subsidios.
3. En lo referente al aspecto de la aplicación de la estratificación socioeconómica, éste fue acreditado con el reporte del Decreto No. 001 del 2 de enero de 1995, por medio del cual se adopta la estratificación urbana en el municipio.

**Continuación de la resolución por la cual se decide sobre la certificación para la administración del
SGP-APSB vigencia 2012**

4. En cuanto a la aplicación de la metodología para asegurar el equilibrio entre los subsidios y las contribuciones para los servicios públicos domiciliarios, el municipio lo acreditó reportando al SUI el formato "Balance Subsidios y Contribuciones" vigencia 2012.

Respecto de los criterios adicionales para los prestadores directos, se encontró que:

1. El municipio agotó correctamente el procedimiento establecido en los numerales 6.1 y 6.2 del artículo 6 de la Ley 142 de 1994, respecto del servicio de aseo que presta directamente.

2. En cuanto a la implementación y aplicación de las metodologías tarifarias expedidas por la CRA, se verificó lo siguiente:

De acuerdo con la prueba decretada y allegada a esta actuación, se estableció que el ente territorial solicitó el 30 de agosto de 2013 a esta superintendencia – Grupo SUI, la reversión del "Formato ACTO DE APROBACIÓN DE TARIFAS DE ASEO PDF", para la vigencia anual 2012, solicitud que fue autorizada mediante el radicado SSPD No. 20131800623091, del 23 de septiembre de 2013, en el que se le indicó que: *"para efectuar el retiro de la información que se tenía cargada y el reporte de la información nueva, dispone de un término de siete días hábiles, una vez la Oficina de informática haya ejecutado la aprobación"*; que la ejecución de la aprobación se tramitó el 30 de septiembre de 2013 y la comunicación de la aprobación de dicha reversión fue entregada en el municipio de GUEPSA, el 02 de octubre de 2013, de acuerdo con lo informado por el Jefe de la Oficina de Informática (E), Coordinador Grupo SUI (A) en esta actuación, como atrás quedó señalado.

Atendiendo lo anterior y revisado el SUI, se verificó por esta entidad que el municipio de GUEPSA reportó el 02 de octubre de 2013, dentro del plazo otorgado por el Grupo SUI de esta superintendencia, en el formato "ACTO DE APROBACIÓN DE TARIFAS ASEO PDF", la Resolución No. 206 de 2013, "Por la cual se define la tarifa del servicio de aseo", acto administrativo suscrito por el alcalde municipal, el cual tiene fecha de expedición 30 de agosto de 2013.

Ahora bien, el Decreto 1639 de 2013 en su artículo 5°, dispone frente al criterio que se analiza lo siguiente:

"(i) Reporte al SUI del formato Acto de Aprobación de Tarifas, expedido antes de la fecha máxima de cargue para la certificación de la respectiva vigencia, según los servicios prestados, de conformidad con la normatividad expedida por la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios relacionada con el cargue de información al sistema".

A su vez, el citado Decreto en su artículo 7°, inciso 2, señala que:

"ARTÍCULO 7o. PLAZOS. Para la certificación relacionada con los requisitos y criterios establecidos para el aspecto "Destinación y giro de los recursos de la participación para agua potable y saneamiento básico, con el propósito de financiar actividades elegibles", los municipios y distritos deberán reportar al FUT la información a más tardar el 15 de marzo de cada vigencia, o en la fecha en que determine la Contaduría General de la Nación, de conformidad con el Decreto 3402 de 2007, o la norma que la modifique, adicione o sustituya.

La información de los demás criterios para la certificación de la vigencia 2012, deberá reportarse en el SUI a más tardar el 30 de agosto de 2013" (La subraya fuera del texto)

En estas condiciones resulta evidente que la fecha máxima para expedir el acto de aprobación de tarifas era el 29 de agosto de 2013, toda vez que el Decreto 1639 de 2013 dispuso que su expedición debía efectuarse "antes de la fecha máxima de cargue", y esta fecha para la vigencia 2012, era el 30 de agosto de 2013; por consiguiente, la Resolución No. 206, "Por la cual se define la tarifa del servicio de aseo" para el municipio de GUEPSA, al haberse expedido el 30 de agosto de 2013 y reportado hasta el mes de octubre, no cumpliendo con el requisito exigido por la referida normatividad; así las cosas, este criterio fue incumplido por el ente territorial.

3. Para verificar el reporte de información al SUI, se constató que el municipio reportó el porcentaje requerido de los formatos de tarifas aplicadas y facturación, para la vigencia 2012.

**Continuación de la resolución por la cual se decide sobre la certificación para la administración del
SGP-APSB vigencia 2012**

4. Referente al aspecto de cumplimiento de las normas de calidad del agua para el consumo humano, este criterio no aplica para el ente territorial, toda vez que no fue prestador directo del servicio de acueducto a 31 de diciembre de 2012.

Que como se pudo observar una vez analizados los aspectos y sus correspondientes criterios, se pudo determinar que el municipio de GUEPSA, departamento de SANTANDER, no cumplió con todos los requisitos necesarios para que ésta superintendencia expida la certificación a que se refiere el Parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, con las consecuencias establecidas en el artículo 13° del Decreto 1040 de 2012.

Que por lo expuesto,

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO.- DESCERTIFICAR al municipio de GUEPSA, departamento de SANTANDER, en relación con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico.

ARTÍCULO SEGUNDO.- NOTIFICAR personalmente de la presente Resolución al alcalde municipal de GUEPSA en su calidad de representante legal del municipio, o a quien haga sus veces, quien puede ser citado en la Carrera 18 No. 84 - 35 en Bogotá, haciéndole entrega de una copia.

De no ser posible la notificación personal, se debe dar aplicación al artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

ARTÍCULO TERCERO.- COMUNICAR, una vez en firme, el contenido de la presente Resolución al gobernador del departamento de SANTANDER, al Departamento Nacional de Planeación, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público y publicar en la página WEB de la Superintendencia de Servicios Públicos.

ARTÍCULO CUARTO.-La presente Resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria y contra la misma sólo procede el recurso de reposición, dentro de los diez (10) días hábiles siguientes a la fecha de su notificación.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá, D. C.


JORGE ANDRÉS CARRILLO CARDOSO
Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo

Proyectó: Ingrid Samantha Norato Vargas - Contratista Grupo de Certificaciones e Información

Revisó: Nubia Stella Duarte Blanco - Contratista Grupo de Certificaciones e Información

Aprobó: Giovanni Bonilla Rodríguez - Coordinador Grupo de Certificaciones e Información

Visto Bueno: Lida Ruiz - Contratista Superintendencia Delegada para Acueducto, Alcantarillado y Aseo

Angela López Villegas- Contratista Superintendencia Delegada para Acueducto, Alcantarillado y Aseo

Expediente: 20094016886180972A